

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru sănătate
publică

Nr. XXXII / 397 / 9 nov. 2011

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/661, / 9 nov. 2011

RAPORT COMUN

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru sănătate publică și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. **L631/2011**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății*.

Actul normativ are ca **obiect de reglementare** implementarea unui nou sistem de clawback sustenabil, transparent și nediscriminatoriu care se bazează pe utilizarea contribuției clawback ca un mecanism de control al bugetului medicamentelor compensate și gratuite, fondurile colectate fiind utilizate pentru finanțarea medicamentelor.

Deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor sau reprezentanții legali ai acestora, au obligația unei contribuții trimestriale care se calculează și se aplică pentru acele volume de vânzări care depășesc media trimestrială a sumelor aprobate prin buget pentru medicamentele incluse în programele naționale de sănătate, medicamentele folosite în tratamentul ambulatoriu cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală prin farmaciile cu circuit deschis, în tratamentul spitalicesc și pentru medicamentele utilizate în cadrul serviciilor medicale acordate prin centrele de dializă, suportate din FNUASS și din bugetul Ministerului Sănătății.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri, proiectul de ordonanță de urgență .

Comisia economică, industrii și servicii a avizat **negativ** proiectul de lege.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat **amendamente** care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că **amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților**.

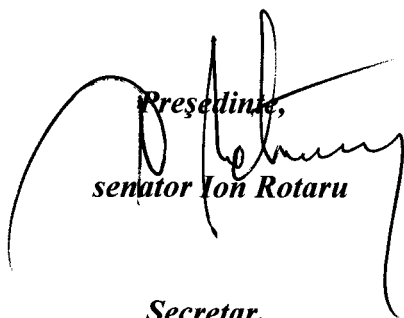
La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, domnul Cristian Anton Irimie, secretar de stat - Ministerul Sănătății, domnul Gheorghe Gherghina, secretar de stat - Ministerul Finanțelor Publice, doamna Ana Radu, director general adjunct - Ministerul Finanțelor Publice, domnul Lucian Duta, presedinte – CNAS, domnul Dorin Ionescu, director - CNAS, doamna Monica Negruțiu, director general – ANAF, domnul Dan Zaharescu, președinte - Asociația Română a Producătorilor Internaționali de Medicamente (ARPIM), domnul Mihai Laurențiu, reprezentant al Asociației Producătorilor de Medicamente Generice din România (APMGR) precum și domnul Robert Popescu, reprezentant al Asociației Distribuitorilor și Furnizorilor din România (ADFR).

Întrunite în ședință comună la data de 8 noiembrie 2011, cele două comisii au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente**.

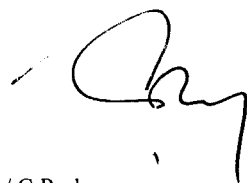
Comisia pentru sănătate publică și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamentele prevăzute în anexă** și proiectul de lege.

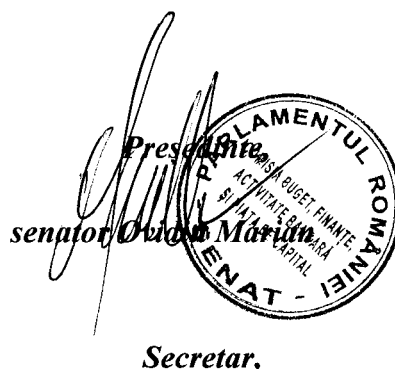
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.


Președinte,
senator Ion Rotaru

Secretar,
senator Corneliu Grosu




Președinte,
senator Vasile Mustătea

Secretar,
senator Vasile Mustătea



AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății

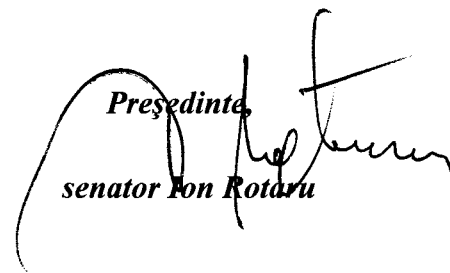
Nr. Crt.	Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății	Amendamente	Observații
0	1	2	3
1.	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății.	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 680 din data de 26 septembrie 2011, cu următoarele modificări:	Amendament de tehnica legislativa.
2.	Art. 3 (1) Contribuția trimestrială se calculează prin aplicarea unui procent "p" asupra valorii consumului de medicamente, suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, consum aferent vânzărilor fiecărui plătitor de contribuție.	1. La articolul 3, alineatul (1) va avea urmatorul cuprins: (1) Contribuția trimestrială se calculează prin aplicarea unui procent "p" asupra valorii consumului de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, consum aferent vânzărilor fiecărui plătitor de contribuție și calculat conform prevederilor alin. (2¹).	Amendament propus de domnul senator Dan - Radu Rușanu, adoptat cu majoritate de voturi. Orice contribuție trebuie să se aplice celui care încasează venitul pe suma pe care acesta o încasează. În plus, aplicarea contribuției pe valoare cu TVA înseamnă o dublă taxare: se plătește atât TVA-ul cât și o taxă suplimentară aplicată pe valoarea TVA.

			<p>Prin urmare, este corect ca această contribuție plătită de producătorii de medicamente să se aplice la nivelul prețului de producător, adică pe valoarea pe care aceștia o încasează și nu pe sumele pe care ei nu le încasează (precum TVA și adaos de distribuție și farmacie).</p>
3.	<p>Alin. (2¹) și (2²) – text nou.</p>	<p>2. După alineatul (2) al articolului 3 se introduc două noi alineate, alin.(2¹) și alin.(2²) cu următorul cuprins:</p> <p><i>(2¹) Valoarea consumului la care se aplică procentul "p" reprezintă contravaloarea medicamentelor consumate în cadrul trimestrului pentru care se datorează contribuția, stabilită la nivelul valorii suportate din bugetul Fondului național unic de asigurări de sănătate, după deducerea cotei de TVA aferentă acestora, precum și a cotei de adaos comercial de distribuție și de farmacie, după caz.</i></p> <p><i>(2²) Valoarea contribuției trimestriale prevăzută la art.1 nu poate depăși 10 % din contravaloarea medicamentelor consumate în perioada pentru care aceasta se datorează, aferentă vânzărilor fiecărui plătitor de contribuție și stabilită în conformitate cu prevederile alin.(2¹)</i></p>	<p>Amendament propus de domnul senator Dan - Radu Rușanu, adoptat cu majoritate de voturi.</p> <p>Dat fiind faptul că atât bugetul alocat cât și consumul sunt variabile total necontrolabile pentru plătitorii acestei contribuții, valoarea care trebuie plătită nu poate fi nelimitată. Propunerea este ca această limitare să fie la maxim 10 % din valoarea decontată fiecărui plătitor de contribuție, astfel încât să existe o predictibilitate și o certitudine a impunerii care să permită cunoașterea sarcinii fiscale ce revine fiecăruia</p>

<p>4. Art. 8</p> <p>(2) Pentru persoanele juridice care nu își îndeplinesc obligațiile de plată a contribuției în termen de 180 de zile de la data scadenței, medicamentele pentru care dețin autorizație de punere pe piață se exclud, după caz, din:</p> <p>a) lista medicamentelor cu sau fără contribuție personală, folosite în tratamentul ambulatoriu pe bază de prescripție medicală prin farmaciile cu circuit deschis, în tratamentul spitalicesc și pentru medicamentele utilizate în cadrul serviciilor medicale acordate în alte unități sanitare, aprobată prin ordin al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, elaborată pe baza Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 720/2008, cu modificările și completările ulterioare, la prima actualizare; medicamentele pot fi reincluse la o următoare ediție a acesteia, în condițiile îndeplinirii integrale a obligațiilor de plată;</p> <p>b) lista denumirilor comerciale și a prețurilor de decontare a medicamentelor care se acordă bolnavilor cuprinși în cadrul programelor naționale de sănătate, corespunzătoare denumirilor comune internaționale (DCI) prevăzute în secțiunea C2 a sublistei C din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin ordin al ministrului sănătății, la prima</p>	<p>3. La articolul 8, alineatele (2) și (3) se elimina.</p>	<p>Amendament propus de domnii senatorii Iosif Secășan și Tudor Udriștoiu, adoptat cu majoritate de voturi.</p> <p>Sanctiunea eliminării de pe listă a medicamentelor deținătorilor de autorizații de punere pe piață care nu plătesc această contribuție va avea un impact major asupra pacienților care nu trebuie să suporte consecințele neplății acestei taxe de către un producător. Ca în cazul oricărei alte taxe, sanctiunea trebuie să fie suportată de cel care nu o plătește prin aplicarea de dobânzi și penalități aferente.</p>
---	--	---

actualizare; medicamentele pot fi reincluse la o următoare ediție a acesteia, în condițiile îndeplinirii integrale a obligațiilor de plată.

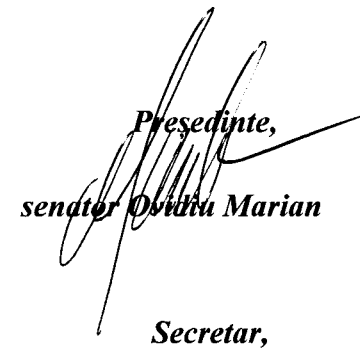
(3) Pentru persoanele juridice care nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute la art. 4, după expirarea termenului, medicamentele pentru care dețin autorizație de punere pe piață se exclud din listele prevăzute la alin. (2) și pot fi reincluse la o următoare ediție a acestora în condițiile îndeplinirii tuturor obligațiilor prevăzute de prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

Președinte,

senator Ion Rotaru

Secretar,

senator Corneliu Grosu



Președinte,

senator Ovidiu Marian

Secretar,

senator Vasile Mustătea

